

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

РЕШЕНИЕ

ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОИЗВОДСТВО

№ РП-809-18-026

гр. София, 12.04.2018 г.

Днес, 12.04.2018 г., Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество в състав:

Пламен Георгиев - Председател

Иво Иванов – Заместник-председател

Антоанета Георгиева-Цонкова - Член

Стоянка Николакова - Член

Лилиана Терзиева - Член

При участието на стенографа К.П. като изслуша докладвания от Специализирана дирекция „Правна” сигнал с рег. № ЦУ01-809/08.02.2018 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е образувано по реда на чл. 47, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), въз основа на сигнал, подаден от *****, с посочен адрес за кореспонденция: *** и електронен адрес: ***. На основание чл. 47, ал. 3 от ЗПКОНПИ, сигналът е регистриран в Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) с рег. № ЦУ01-809/08.02.2018 г.

Сигналът е насочен против В.Н.С. – народен представител в **-то НС на РБ - лице, заемащо висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

По същество в сигнала се съдържат твърдения за непълна и некоректно подадена декларация по чл. 12, т. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (отм.) от лицето, както и неподадена в срок декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.), във връзка с обстоятелството, че С. е станал съучредител и съдружник в търговско дружество „Г.С.“ ООД с ЕИК ***** и е сключил договор за възлагане на управление с другия съдружник в дружеството – С.Г.

Към сигнала са приложени копия на следните документи: Декларация по чл. 12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № АД-754-00-120/28.04.2017 г. по описа на НС, подадена от В.С.; Учредителен протокол от 03.10.2017 г. за създаване на търговско дружество „Г.С.“ ООД и Договор за управление от 03.10.2017 г.

При проверката относно допустимостта на сигнала е установено, че същият не отговаря на изискванията на чл. 48, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ, като липсват посочени три имена, единен граждански номер, телефон и факс на подателя, както и конкретни данни за нарушение на разпоредбите на ЗПКОНПИ.

В тази връзка, при спазване на процедурата по чл. 30, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), сигналоподателят е редовно уведомен за констатираните нередовности, като в указания срок е получено писмо, с което са отстранени само установените по чл. 48, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ нередовности и се преповтарят твърденията в първоначално подадения сигнал.

От Председателя на КБККИПЕ при НС са изискани и получени заверени копия на доказателства, удостоверяващи служебното качество на народния представител, както следва: подписания от същия клетвен лист, както и подадените от лицето декларации по чл. 12 от ЗПУКИ (отм.): декларация по чл. 12, т. 1, във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № АД-754-00-120/24.04.2017 г.; декларация по чл. 12, т. 2, във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № АД-754-00-120/28.04.2017 г.; декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № ККИПЕ-852-33-1/08.02.2018 г. и съгласие по чл. 4, ал. 1, т. 2 от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД), във вр. с чл. 17, ал. 2 от ЗПУКИ (отм.).

Комисията служебно е извършила справки в Търговски регистър по партидата на „Г.С.“ ООД и на сайта на НС.

При така събраните доказателства, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от физическо лице, с посочени три имена, единен граждански номер, адрес за кореспонденция, телефон и електронен адрес на подателя, и е подписан.

В.Н.С. с ЕГН ***** е избран за народен представител в *-то НС на РБ на 26.03.2017 г., като е положил клетва на 19.04.2017 г. В това си качество, същият е подал декларации по чл. 12, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗПУКИ (отм.), съотв. на 24.04.2017 г. – по т. 1, на 28.04.2017 г. – по т. 2 и на 08.02.2018 г. – по т. 3.

В подадената от народния представител декларация по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № АД-754-00-120/24.04.2017 г., същият не е посочил наличие на несъвместимост със заеманата от него длъжност.

В подадената от С. декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ (отм.) – рег. № АД-754-00-120/28.04.2017 г., същият е декларирал участие в капитала и управлението на Ф. „Е. 2014“ и задължения към кредитни или финансови институции и физическо лице.

В подадената от С. декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) - рег. № ККИПЕ-852-33-1/08.02.2018 г., същият е декларирал настъпила промяна в обстоятелствата по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ (отм.), а именно: считано от 09.10.2017 г., същият притежава дялово участие в размер на 75 (седемдесет и пет) дружествени дяла от капитала на търговско дружество „Г.С.“ ООД.

От справките в Търговски регистър по партидата на „Г.С.“ ООД, ЕИК ***** е видно, че дружеството е създадено на 03.10.2017 г., за неопределен срок, с капитал в размер на 100 (сто) лева, разпределен в сто дяла по един лев всеки от тях. Учредители на дружеството са: В.Н.С., с дялово участие в размер на 75 (седемдесет и пет) дружествени дяла и С.Д.Г. с

ЕГН *****, и дялово участие в размер на 25 (двадесет и пет) дружествени дяла. Управлението на дружеството е възложено на С.Г., като Общото събрание на юридическото лице възлага на В.С., в качеството му на съдружник, да сключи договор за възлагане на управлението на дружеството със С.Г.

При така установената фактическа обстановка, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество стигна до следните правни изводи:

Предпоставките за започване на производството за установяване на конфликт на интереси са уредени в чл. 47, ал. 1 и чл. 48, ал. 1 от ЗПКОНПИ – сигналът се подава в писмена форма и съдържа: три имена, единен граждански номер, адрес, телефон, факс и електронен адрес, дата на подаване на сигнала и подпис на подателя; имената на лицето, срещу което се подава сигнала и заеманата от него висша публична длъжност; данни за твърдяно нарушение на ЗПКОНПИ, като място и период на извършване на нарушението и описание на деянието, както и позоваване на документи или други източници, които съдържат информация, подкрепяща изложеното в сигнала. При наличието на посочените предпоставки Комисията е длъжна да започне, проведе и приключи производство, спазвайки принципа на служебното начало, съгласно чл. 9 от АПК. При липсата на предвидените в закона условия производството следва да се прекрати.

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по смисъла на чл. 48, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ и е подписан.

В качеството си на народен представител в *-то НС на РБ, В.Н.С. е лице, заемащо висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

В настоящия сигнал не се съдържат данни за упражнени от В.Н.С., в качеството му на народен представител правомощия по служба в частен интерес - собствен или на свързано с него по смисъла на § 1, т. 15 от ДР на ЗПКОНПИ лице, като такива не се събраха и в хода на административното производство.

Наличието на данни за нарушение на ЗПКОНПИ – упражнени правомощия по служба от лицето, заемащо висша публична длъжност в негов или на свързано с него лице частен интерес, е една от предпоставките за редовност на сигнала по чл. 48, ал. 1, т. 3 от ЗПКОНПИ.

При спазване на разпоредбата на чл. 30, ал. 2 от АПК, КПКОНПИ е предоставила възможност на сигналподателя да отстрани констатираните нередовности, но същите не са отстранени, което съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 2 от АПК е основание на прекратяване на настоящото производство.

Изнесените в настоящия сигнал твърдения касаят неподадена в срок декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм., ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г.).

Съгласно чл. 12, т. 3 ЗПУКИ (отм.) лице, което заема публична длъжност, подава декларация за настъпила промяна в обстоятелствата по чл. 12, т. 1 или т. 2 от ЗПУКИ (отм.) в 7 дневен срок от настъпване на промяната.

В.Н.С. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) е бил длъжен в 7 (седем) дневен срок от настъпване на промяна в декларираните с декларация по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ (отм.) обстоятелства да подаде декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) за това, че на 03.10.2017 г. същият е придобил

дялово участие в „Г.С.“ ООД, ЕИК *****. Обстоятелството е следвало да бъде декларирано на основание чл. 15 във вр. с чл. 14, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ (отм.), като декларацията е следвало да бъде подадена в периода от 03.10.2017 г. до 10.10.2017 г. вкл. В законоустановения срок такава декларация не е подадена.

Декларация по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) е подадена едва на 08.02.2018 г. - рег. ККИПЕ-852-33-1/08.02.2018 г. по описа на НС. С бездействието си, В.Н.С. е извършил нарушение по смисъла на 34, ал. 1 от ЗПУКИ (отм.), като на 11.10.2017 г. (денят, следващ последния ден на срока и първи ден на забавата), виновно е нарушил разпоредбата на чл. 15, във вр. с чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ (отм.) и не е подал декларация по реда на чл. 17 от същия закон пред КБККИПЕ при *-то НС с адрес в гр. София, пл. „Княз Александър I“ № 1. Нарушението е извършено в гр. София.

Сигналът въз основа на който е образувано настоящото производство е подаден пред Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), за извършено нарушение по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съгласно разпоредбата на чл. 3 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), за всяко административно нарушение се прилага нормативния акт, който е бил в сила по време на извършването му.

Към датата на извършеното от В.С. административно нарушение – 11.10.2017 г., приложимият закон е бил Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ). ЗПУКИ е отменен с влизане в сила на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), обн., ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г., считано от 23.01.2018 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 14, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба, като съгласно ал. 3 на същия член, не може да се дава обратна сила на разпоредби, които предвиждат санкции, освен ако те са по-леки от отменените.

В случая, в приетия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, с който се отменя ЗПУКИ като акт регламентиращ същата материя, законодателят не е предвидил обратна сила за разпоредбите на Глава петнадесета от закона, поради което същите не могат да се приложат по отношение на извършеното от В.С. нарушение на ЗПУКИ (отм.).

От друга страна, предвидената в чл. 173, ал. 1 от ЗПКОНПИ санкция по отношение на лица, заемащи висша публична длъжност, не може да бъде приложена по отношение на извършеното от В.С. нарушение на ЗПУКИ (отм.), предвид обстоятелството, че макар регламентиращ сходна материя, задълженията за подаване на декларация за настъпила промяна в декларираните обстоятелства по ЗПУКИ (отм.) и по ЗПКОНПИ не са идентични.

Предвид изложеното, Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, на основание чл. 56, ал. 2, във вр. с чл. 30, ал. 2 и чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК, във вр. с чл. 48, ал. 1, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

РЕШИ:

ПРЕКРАТЯВА производството по сигнал с рег. № ЦУ01-809/08.02.2018 г. против В.Н.С. с ЕГН ***** - лице, заемащо висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

Пламен Георгиев (II)
*Председател на Комисията за
противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Иво Иванов (II)
*Заместник - председател на Комисията за
противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Антоанета Георгиева-Цонкова (II)
*Член на Комисията за
противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Стоянка Николакова (II)
*Член на Комисията за
противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*

Лиλιана Терзиева (II)
*Член на Комисията за
противодействие на корупцията
и за отнемане на незаконно придобитото имущество*