

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА
ИНТЕРЕСИ

ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И
УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ ЗА 2017 ГОДИНА

София, 2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ	2
I. ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА ПО УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ.	5
А. ПРОИЗВОДСТВА ПО УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ	5
Б. ПРИЕТИ АКТОВЕ	7
II. АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНА ДЕЙНОСТ	16
III. ПРЕВЕНЦИЯТА НА КОНФЛИКТА НА ИНТЕРЕСИ В ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ...	18
IV. МЕХАНИЗЪМ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА	28
А. МЕХАНИЗЪМ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА.....	28
Б. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ	31
V. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ	33
А. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ	33
Б. ДЪРЖАВЕН ИНСПЕКТОР.....	34
В. ФИНАНСОВО СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	37

ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 22а, ал. 7 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси представяме ежегодния доклад за дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на вниманието на народните представители. Докладът е публикуван и на интернет страницата на Комисията. Състои се от пет раздела, в които е представена и обобщена дейността на Комисията по установяването на конфликт на интереси, административнонаказателната дейност, превенцията на конфликта на интереси, изпълнение на препоръките по Механизма за сътрудничество и проверка, както и административния капацитет на Комисията.

За периода юни 2011 – декември 2017 г. пред КПУКИ са образувани 1988 административни производства, от които – 1889 са по подаден сигнал, 48 са по решение на КПУКИ, а 51 – са по искания на заинтересовани лица.

През 2017 г. Комисията проведе 79 заседания, а общо за периода 2011-2017 г. са проведени 553 заседания.

КПУКИ е приела общо 1820 решения по производства за установяване на конфликт на интереси, с които е приключила 1921 процедури за установяване на конфликт на интереси. С тях Комисията се е произнесла по отношение на 2478 лица. От тези актове 601 са решения, с които се установява или не се установява конфликт на интереси по отношение на 764 лица от почти всички категории по чл. 3 от ЗПУКИ, а 1219 решения за прекратяване на производството по отношение на повече от 1700 лица.

За периода 2011-2017 г. наложените от председателя на КПУКИ санкции са в размер на 2 195 040,38 лв.

В хода на дейността на Комисията бе създадена и функционира постояннодействаща система за информиране и мониторинг на сроковете за подаване на декларации на органи на изпълнителната власт и членовете на законодателния орган, както и тези на местното самоуправление. По реда, предвиден в закона за периода бяха проверени сроковете за подаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ на общо около

16 000 лица, заемащи публична длъжност, включително и през 2017 година.

Извършват се регулярни проверки за спазване на задължението по чл. 18, ал. 1 от ЗПУКИ за водене на регистри на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ. През 2017 г. КПУКИ извърши проверка за водене на регистрите и за публичност на декларациите по глава Трета от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) в 603 административни органи в страната.

КПУКИ се стреми да мултиплицира ефекта от превантивната си дейност чрез доброто взаимодействие с органите на държавно управление и с неправителствения сектор. В тази връзка КПУКИ ежегодно инициира и организира годишна среща на органите, прилагащи ЗПУКИ в законодателната, съдебната и изпълнителната власт. До момента са проведени 5 годишни срещи, считано от 2013 г. В срещите участват представители на Народното събрание, органите на съда, Инспекторати на министерства, неправителствените организации и научните среди.

За обезпечаване на дейността си по установяване на конфликт на интереси, Комисията е сключила споразумения за взаимодействие с Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Националния осигурителен институт, Националната агенция по приходите, Висшия съдебен съвет, Комисията за защита на конкуренцията, Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към МВР, а с оглед превантивната си дейност – с Национално сдружение на общините и Асоциацията на българските градове и региони.

През 2017 г. бе подписано Споразумение за сътрудничество в областта на конфликта на интереси между държавните органи, извършващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки между КПУКИ, Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ), Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), Агенцията по обществени поръчки, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към МВР.

КПУКИ развива ползотворни взаимоотношения и в международен аспект в рамките на Regional Anti-Corruption Initiative (RAI), Групата държави срещу корупцията (GRECO) и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) .

Комисията предприема системни действия за разясняване на начина на регулиране на обществените отношения, установен със ЗПУКИ. За периода 2011-2017 г. е провела 86 обучения за задължени по ЗПУКИ лица на територията на всички области в страната.

От създаването си КПУКИ възстановява в държавния бюджет част от утвърдените ѝ средства със Закона за държавния бюджет за съответната година от направени икономии, като резултат от целенасочени усилия за оптимално използване на публичния ресурс.

I. ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА ПО УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ.

Производствата по установяване на конфликт на интереси се осъществяват при спазване на правилата, предвидени в Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), както и Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

A. ПРОИЗВОДСТВА ПО УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Основанията за образуване на производство за установяване на конфликт на интереси са регламентирани в разпоредбите на чл. 23, ал. 1 от ЗПУКИ, а именно:

- сигнал, подаден до Комисията от физическо или юридическо лице, държавен орган или комисия;
- решение на Комисията за образуване на производство;
- искане на лице, заемащо публична длъжност.

За отчетния едногодишен период пред Комисията са образувани 240 административни производства. За времето от м. юни 2011 г. до края на декември 2017 г. са образувани 1988 производства.

1. Сигнали, подадени до КПУКИ.

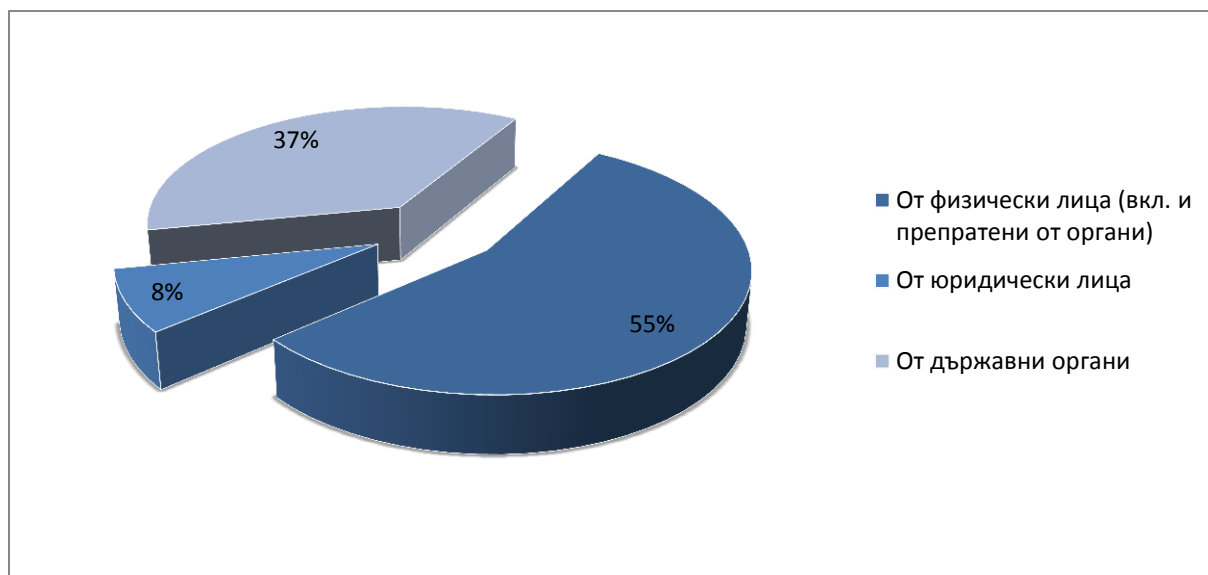
ЗПУКИ дава възможност на всяко физическо или юридическо лице, което разполага с данни за нарушение на разпоредбите на този закон, да подаде сигнал за конфликт на интереси. Сигнали могат да подават и органите по избор или назначаване на лицата, заемащи публична длъжност.

През 2017 г. по сигнали, подадени до Комисията, са образувани 223 производства, а от създаването на Комисията през м. юни 2011 г. до декември 2017 г. броят им е 1889.

Най-голям брой производства през 2017 г. са образувани по сигнали на физически лица – 105. Следват производствата, образувани по сигнали на държавни органи – инспекторати, органи по назначение или постоянни комисии по чл. 25, ал. 2 от ЗПУКИ – 78 бр., а от юридически лица са подадени 30 сигнала.

Статистиката сочи, че за периода 2011-2017 г. най-голям брой административни производства са образувани по сигнали, подадени от

физически лица, следват образуваните по сигнали от държавен орган и най-малко производства са образувани по сигнали, подадени от юридически лица.



Графика 1. Разпределение по видове сигналоподатели за 2011-2017 г.

2. Решения на Комисията за образуване на производство.

На основание чл. 23, ал. 1, предл. 2 от ЗПУКИ Комисията има правомощия да образува производства за установяване на конфликт на интереси със свое решение. В Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси са предвидени основанията и реда за приемане на тези решения.

Основният източник на данни за конфликт на интереси, които са повод Комисията да приеме решения за образуване на производство, са от осъществявания медиен мониторинг и от събрани доказателства по производства, образувани по сигнали и по информация от медиите.

И през 2017 г. продължи да се прилага практиката за системен медиен мониторинг, като въз основа на сключен договор с БТА ежедневно се получава информация за публикации на тема „конфликт на интереси“. Комисията ежеседмично разглежда доклади за резултатите от мониторинга и при съмнение за конфликт на интереси се самосезира.

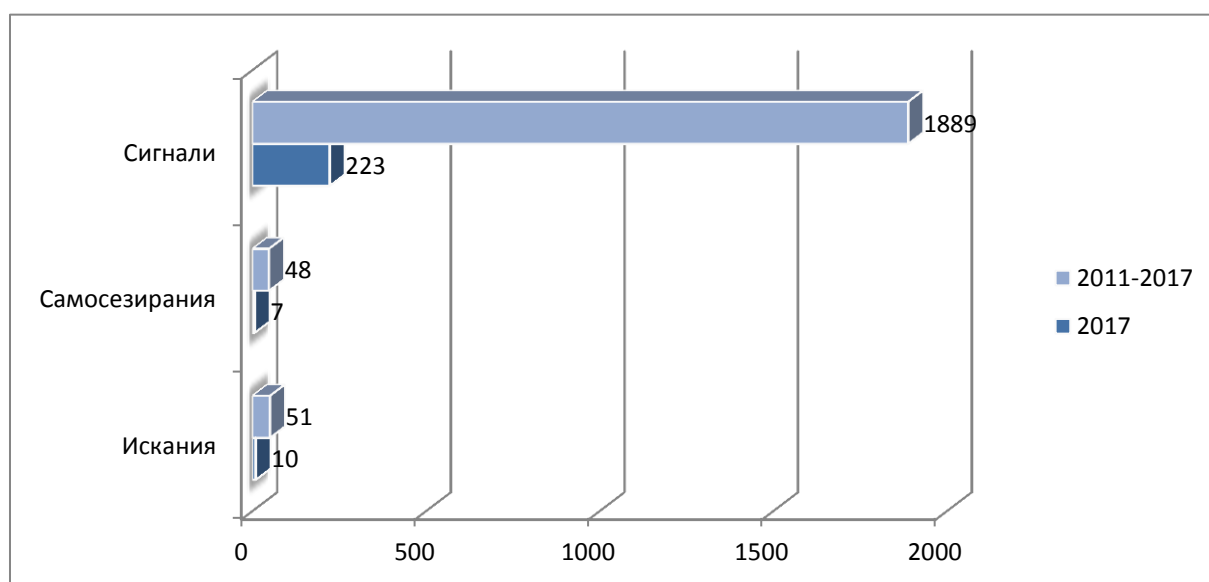
От създаването на Комисията през м. юни 2011 г. до декември 2017 г. са приети 48 решения за образуване на производство, от които 7 през 2017 г.

3. Искания.

ЗПУКИ дава възможност на лицата, заемащи публична длъжност да инициират производство по установяване на конфликт на интереси – чл. 23, ал. 1, предл. 3 във връзка с чл. 19, ал. 2 от ЗПУКИ.

Цитираните правни норми предвиждат въз основа на направеното искане от лица по чл. 3 от ЗПУКИ, Комисията като компетентен държавен орган да проведе производство, което да приключи с решение, установяващо наличие или липса на конфликт на интереси.

През 2017 година в Комисията са образувани общо 10 производства по подобни искания, а за целия период от 2011 г. до 2017 г. – 51 бр.



Графика 2. Производства по установяване на конфликт на интереси.

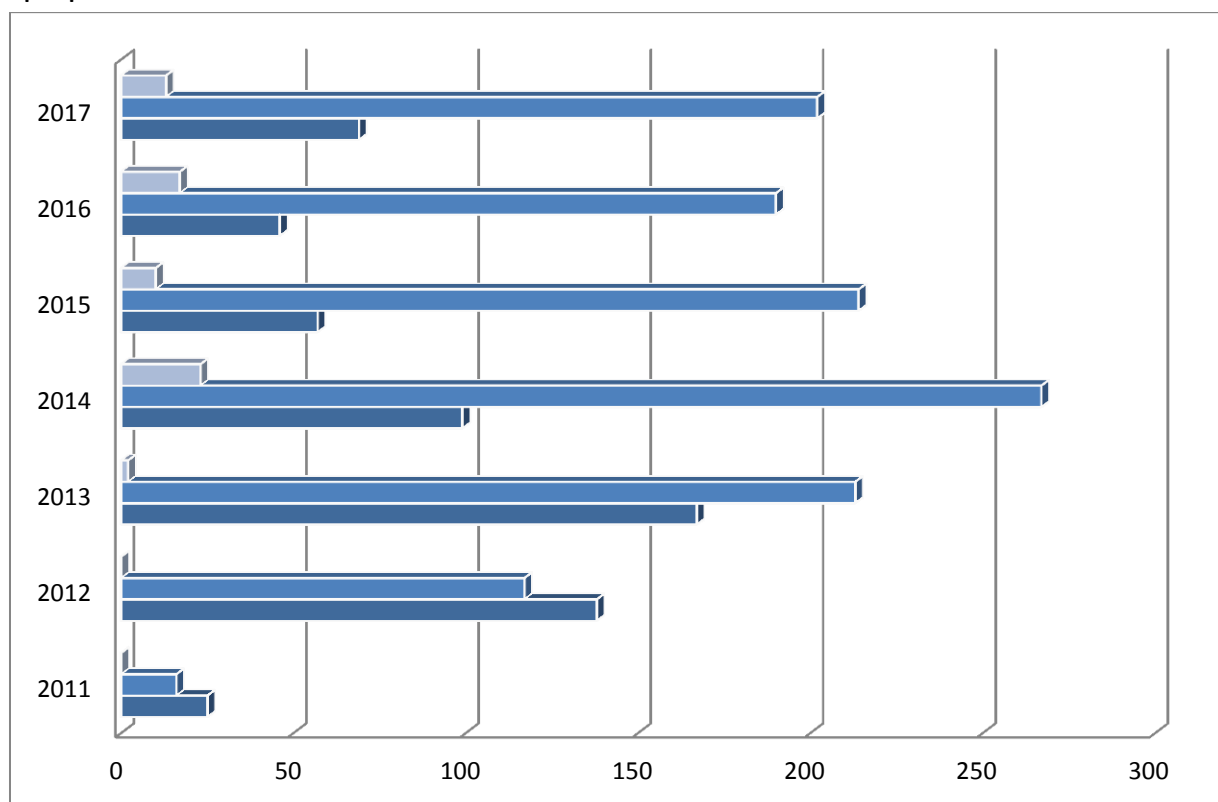
Б. ПРИЕТИ АКТОВЕ

Административните производства, образувани пред Комисията, приключват с решения, с които се установява или не се установява конфликт на интереси или с решения за прекратяване на административното производство.

Общо за периода 2011-2017 г. Комисията е приела 1820 решения, от които 601 решения за установяване или не установяване на конфликт на интереси, 1219 за прекратяване на производство, а към 31.12.2017 г. по 46 производства не са приети решения, поради липса на изискуемото от чл. 22ж, ал. 2 от ЗПУКИ мнозинство.

КПУКИ прилага Тълкувателно постановление № 1 от 27.02.2015 г. на ВАС - ОСС от НК и ОСС от II колегия на ВАС по тълкувателно дело №1 от 2014 г. по отношение на прилагането на абсолютната погасителна давност по чл. 81, ал. 3 от Наказателния кодекс в административнонаказателното производство. Всички решения за прекратяване поради изтичане на абсолютна погасителна давност са изпратени на прокуратурата в изпълнение на чл. 27, ал. 4, т. 4 ЗПУКИ. Прокуратурата не е подала протест по смисъла на чл. 24, ал. 6 ЗПУКИ срещу нито едно от тези решения на комисията до края на 2017 г.

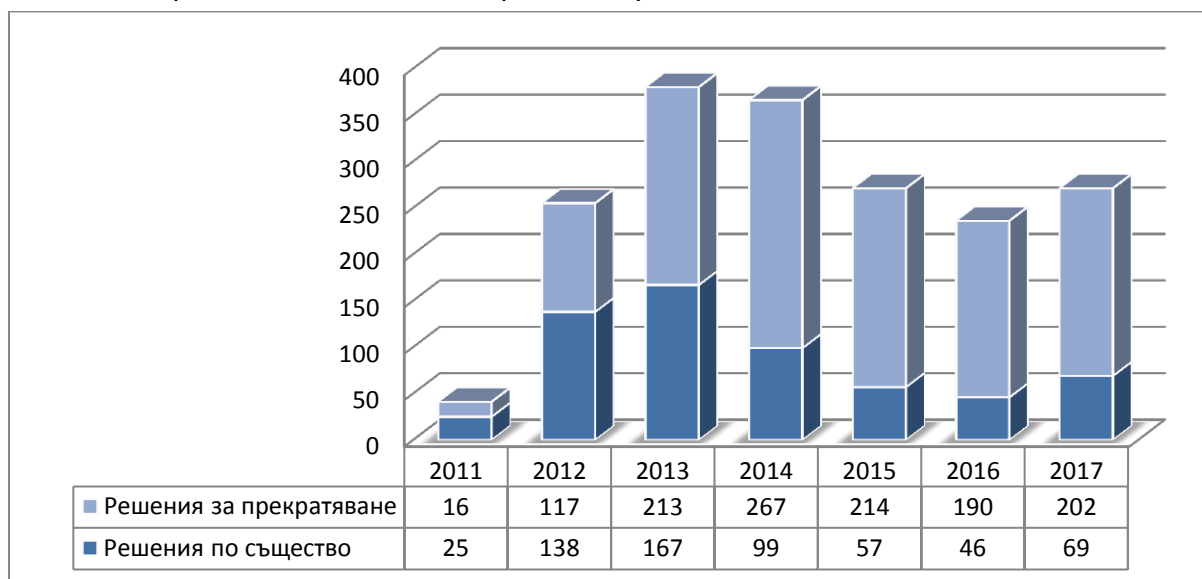
През 2017 г. са приети 271 решения. Те са представени на следната графика:



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Общо
■ Неприети поради липса на мнозинство	-	-	2	23	10	17	13	65
■ Решения за прекратяване	16	117	213	267	214	190	202	1219
■ Решения по същество	25	138	167	99	57	46	69	601

Графика 3.

В периода 2011-2017 г. приетите решения по години са както следва:



Графика 4. Приети решения по години.

Комисията продължава утвърдената практика в изпълнение на ЗПУКИ да публикува приетите решения на сайта на институцията.

1. Решения на Комисията по чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ.

Процедурата по установяване наличието или липсата на конфликт на интереси е уредена в глава шеста на ЗПУКИ и глава втора от Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. За неуредените въпроси се прилага АПК, съответно ЗАНН. Съгласно чл. 23 от ЗПУКИ производство пред Комисията се образува с постъпването на сигнала или искането или с приемане на решение за самосезиране. Всеки сигнал, искане или решение за образуване на производство получава номер и се завежда в регистъра съгласно чл. 22и, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ.

През 2017 г. КПУКИ продължи да прилага въведеното случайно разпределение на преписките между юрисконсултите в дирекция „Правна“, посредством специализиран софтуер и в съответствие с Вътрешни правила, уреждащи в детайли начина за работа с него. Целта е гарантиране на независимост и безпристрастност при провеждане на производството.

КПУКИ полага усилия за приемане на решенията си в рамките на посочения в закона двумесечен срок независимо от това, че същият има инструктивен характер. От образуваните през 2017 г. 240 производства за

установяване на конфликт на интереси в двумесечния срок са приключени 163 (68%). През 2017 г. КПУКИ е приела решения в двумесечния срок, по смисъла на чл. 27, ал. 1 ЗПУКИ в 65% от всички производства.

В хода на установителното производство, при спазване принципа на служебното начало, Комисията събира доказателства по твърденията, изложени в сигнала, искането или решението за образуване на производство с цел изясняване на фактическата обстановка. Информацията се изисква от юридически и физически лица, които разполагат с такава, като с най-голям дял са: органите по назначаване, постоянните комисии по чл. 25, ал. 2, т. 3 от ЗПУКИ, инспекторатите на министерства, агенции и комисии. С цел задълбочено и всестранно изясняване на фактическата обстановка по образуваните производства Комисията следва установения за това ред в ЗПУКИ и АПК и използва предвидените доказателствени средства и способи.

На основание чл. 22з, ал. 3 от ЗПУКИ и подписани споразумения Комисията има безплатен електронен достъп и извършва справки в Национална база данни „Население“, регистри на Агенцията по вписванията, Националния осигурителен институт, Националната агенция по приходите.

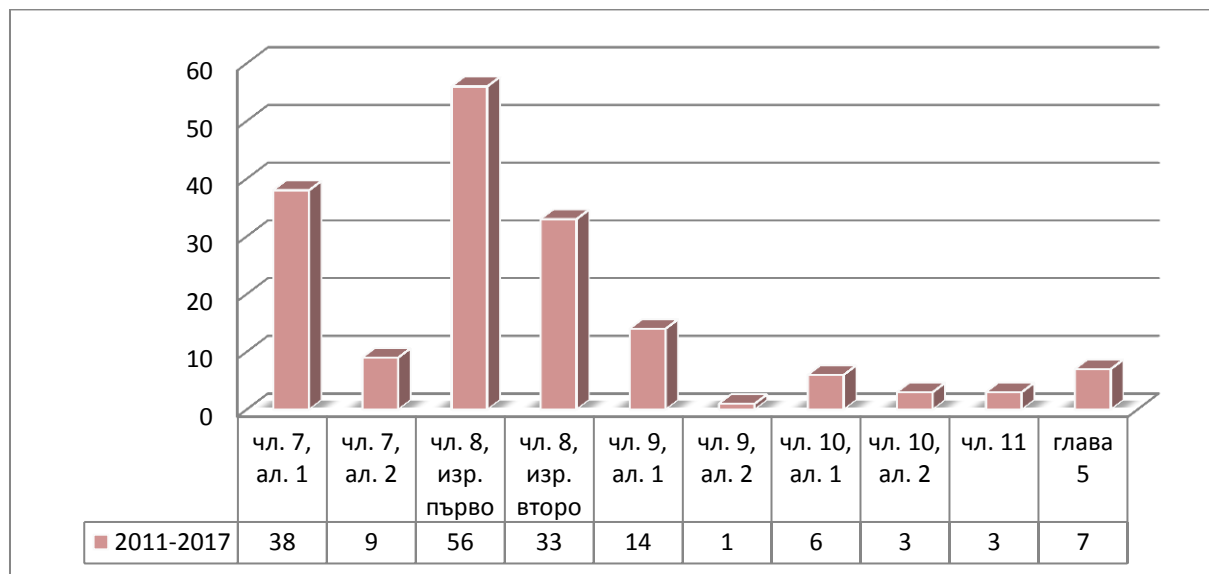
Лицето, срещу което е подаден сигналът, задължително се поканва за изслушване, съгласно чл. 26 от ЗПУКИ, на заседание на Комисията, за което се води стенографски протокол. Дава му се възможност да представи доказателства, да поиска събиране на нови такива и да изложи своите възражения и обяснения по твърденията в сигнала. С оглед правото му на защита, то може да ползва адвокатска помощ. Въз основа на събраните в хода на административното производство доказателства Комисията се произнася с решение по чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ, с което установява или не установява конфликт на интереси.

Конфликт на интереси се установява при наличието на следните кумулативни предпоставки:

- лице, заемащо публична длъжност;
- упражнено правомощие, за което съществува възможност да е повлияно от установения частен интерес;
- частен интерес, който да води до облага – негов или на свързано с него лице.

През 2017 г. със свои решения КПУКИ е установила 6 нарушения на глава втора и на чл. 16 от ЗПУКИ. За периода 2011-2017 г. Комисията е приела 109 решения за установяване на конфликт на интереси и нарушения на глава пета по отношение на 137 лица, заемащи публична длъжност.

Установените с решения на Комисията нарушения на съставите на глава втора и пета от закона за периода 2011-2017 се разпределят така:



Графика 5. Нарушения на глава втора и глава пета от ЗПУКИ по състави за периода 2011-2017 г.

С приетите 69 решения през 2017 г. Комисията се е произнесла за наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на 75 лица, заемащи публични длъжности. В някои от своите решения тя се е произнесла по отношение на повече от едно лице, тъй като в съответните основания за образуване на производството са се съдържали твърдения за повече от едно лице.

През 2017 г. субекти на решенията за установяване или неустановяване на конфликт на интереси са били:

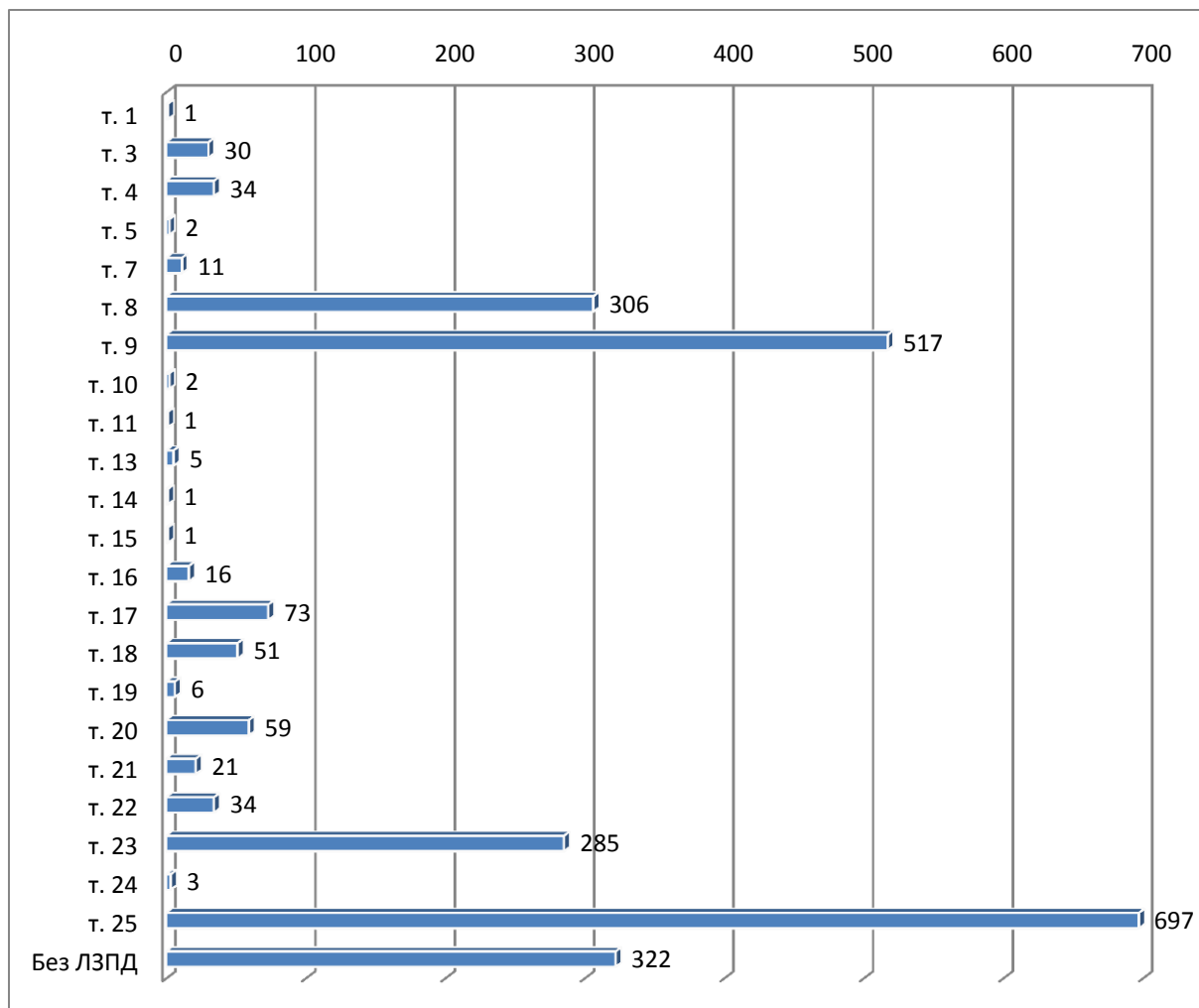
- министър-председатели, заместник министър-председатели, министри и заместник-министри (чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ) – 3 лица;
- областните и заместник-областните управители (чл. 3, т. 7 от ЗПУКИ) – 1 лице;
- кметове, заместник-кметове на общини и на райони (чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ) – 5 лица;

- общински съветници (по чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ) – 24 лица;
- еднолични органи, техните заместници и членове на колегиални органи по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията, както и членовете на други колегиални органи, създадени със закон (чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ) – 1 лице;
- ръководители на бюджетни организации, създадени със закон, с решение на Народното събрание или с акт на Министерския съвет (чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ) – 3 лица;
- съдии, прокурори и следователи (чл. 3, т. 20 от ЗПУКИ) – 3 лица;
- управители и членове на органите на управление или контрол на общински или държавни предприятия (чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ) – 13 лица;
- служители в администрации на държавни органи и органи на местното самоуправление (чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ) – 24 лица.

За периода 2011-2017 г. субекти на производства по установяване на конфликт на интереси от Комисията са били 2478 лица, от които:

- президент и вицепрезидент (чл. 3, т. 1 от ЗПУКИ) – 1 лице;
- народни представители (чл. 3, т. 3 от ЗПУКИ) – 30 лица;
- министър-председатели, заместник министър-председатели, министри и заместник-министри (чл. 3, т. 4 от ЗПУКИ) – 34 лица;
- председателите на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд и главният прокурор (чл. 3, т. 5 от ЗПУКИ) – 2 лица;
- областните и заместник-областните управители (чл. 3, т. 7 от ЗПУКИ) – 11 лица;
- кметове, заместник-кметове на общини и на райони (чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ) – 306 лица;
- общински съветници (чл. 3, т. 9 от ЗПУКИ) – 517 лица;
- членовете на Висшия съдебен съвет (чл. 3, т. 10 от ЗПУКИ) – 2 лица;
- главният инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет (чл. 3, т. 11 от ЗПУКИ) – 1 лице;
- управител, подуправител и членове на управителния съвет на Българската народна банка (чл. 3, т. 13 от ЗПУКИ) – 5 лица;
- управител и подуправител на Националния осигурителен институт (чл. 3, т. 14 от ЗПУКИ) – 1 лице;

- ръководители на задгранични представителства на Република България (чл. 3, т. 15 от ЗПУКИ) – 1 лице;
- административните ръководители на органите на съдебната власт (чл. 3, т. 16 от ЗПУКИ)– 16 лица;
- еднолични органи, техни заместници и членове на колегиални органи по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията, както и членове на други колегиални органи, създадени със закон (чл. 3, т. 17 от ЗПУКИ)– 73 лица;
- ръководители на бюджетни организации, създадени със закон, с решение на Народното събрание или с акт на Министерския съвет (чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ) – 51 лица;
- членове на надзорния съвет, управител на Националната здравноосигурителна каса и директори на районни здравноосигурителни каси (чл. 3, т. 19 от ЗПУКИ) – 6 лица;
- съдии, прокурори и следователи (чл. 3, т. 20 от ЗПУКИ) – 59 лица;
- съдии по вписванията и държавни съдебни изпълнители (чл. 3, т. 21 от ЗПУКИ) – 21 лица;
- представители на държавата или общините в органи на управление или контрол на търговски дружества с държавно или общинско участие в капитала или на юридически лица с нестопанска цел (чл. 3, т. 22 от ЗПУКИ) – 34 лица;
- управители и членове на органи на управление или контрол на общински или държавни предприятия (чл. 3, т. 23 от ЗПУКИ) – 285 лица;
- членове на политически кабинети и съветници и експерти към политическите кабинети (чл. 3, т. 24 от ЗПУКИ) – 3 лица;
- служители в администрации на държавни органи и органи на местното самоуправление (чл. 3, т. 25 от ЗПУКИ) – 697 лица;
- лица, по отношение на които е извършена проверка по сигнал, за които се е установило, че не са лица, заемащи публична длъжност (ЛЗПД) - 322 бр.



Графика 6. Разпределение на лицата, по отношение на които са приключени производства за установяване на конфликт на интереси през 2011-2017 г.

За постановеното решение, с което се установява или не се установява конфликт на интереси, се уведомяват лицата, посочени в чл. 27, ал. 4 от ЗПУКИ – заинтересованото лице, органа по избора или назначаването, съответната комисия по чл. 25, ал. 2, т. 1 или 3, окръжната прокуратура по седалището на органа, съответно по т. 2 или 3. Сигналоподателят се уведомява писмено за постановеното решение.

Законът дава възможност постановените решения с конфликт на интереси да се обжалват пред Административен съд София-град като първа инстанция и пред Върховния административен съд като касационна инстанция. Постановените решения, с които не се установява конфликт на интереси, могат да се протестира от Прокуратурата на Република България по реда на АПК.

2. Решения за прекратяване на административното производство.

Съгласно чл. 9, ал. 1 от АПК Комисията е длъжна да образува, проведе и приключи административно производство при условията, посочени в закона. Предпоставките за провеждане на производство по установяване или неустановяване на конфликт на интереси са посочени в чл. 23 и чл. 24 от ЗПУКИ, както и в съответните общи разпоредби на АПК.

Комисията преценява наличието или липсата на условия за провеждане на производство по всеки отделен казус.

През 2017 г. решенията за прекратяване на производството надвишават броя на решенията по същество. През 2017 г. броят на решенията за прекратяване на административното производство по ЗПУКИ е 202. Причината за това са нередности по депозираните сигнали, както следва:

- липса на конкретни данни за нарушение на ЗПУКИ (в голяма част от сигналите се смесва несъвместимостта с нарушения на ЗПУКИ) – 135;
- непосочване на лице, заемащо публична длъжност – 25;
- анонимност – 19;
- наличие на влязъл в сила административен акт със същите предмет и страни – 9.

Във всички случаи, в които сигналите са нередовни и са известни самоличността и адресът на техните податели, Комисията дава възможност за отстраняване на нередностите по реда на АПК. При неотстраняване на нередностите, Комисията е длъжна да прекрати производството съгласно чл. 56, ал. 2 от АПК.

Продължава тенденцията в голяма част от сигналите, по които производствата са прекратени, сигналоподателите, включително инспекторатите и комисиите по чл. 25 от ЗПУКИ, да не различават институтите на „конфликт на интереси“ и „несъвместимост“. Разликата между двата института е една основните теми на провежданите от Комисията обучителни семинари, в които се разяснява понятието и конкретните хипотези на конфликта на интереси, както и условията, на които трябва да отговаря сигналът, за да е годно основание за провеждане на цялостно административно производство.

II. АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

Характеристика на административнонаказателната дейност по ЗПУКИ през 2017 г. е утвърдената система за мониторинг на сроковете за подаване на декларации по ЗПУКИ и за превантивни действия за спазване на тези срокове от органите на изпълнителната власт и членовете на законодателния орган, както и тези на местното самоуправление.

По реда, предвиден в ЗПУКИ, за периода 2011-2017 г. е извършена проверка на сроковете на подадените декларации по чл. 12 от ЗПУКИ на около 16000 лица, заемащи публична длъжност, от които над 800 през 2017 г.

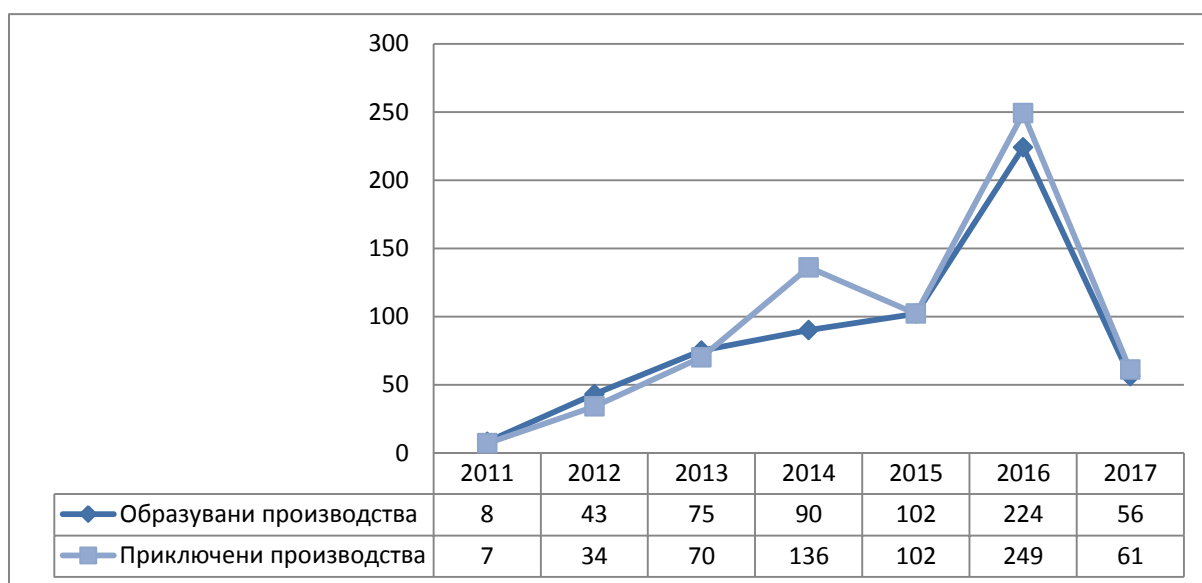
Производството по тези сигнали се развива по реда на Закона за административните нарушения и наказания. В случаите, когато не се установят данни за нарушение на глава трета от ЗПУКИ или са изтекли давностните срокове по чл. 34, ал. 1 от ЗАНН отговорният юрисконсулт изготвя доклад за отказ за образуване на административнонаказателно производство, който се адресира за утвърждаване от председателя на КПУКИ. В случаите, когато се установят данни за нарушение на глава трета от ЗПУКИ, на виновните лица се налагат предвидените в закона наказания.

През 2017 г. са проведени 108 производства по постъпили по чл. 18а, ал. 2 от ЗПУКИ сигнали за неподадени декларации от постоянните комисии към Народно събрание и Общински съвети, както и органи по назначаване. Образувани са 56 административнонаказателни производства със съставяне на актове за установяване на административно нарушение за неподадени в срок декларации и са утвърдени 57 доклада за отказ. По съставените актове за неподадени в срок декларации са издадени 16 постановления и 39 резолюции за прекратяване на административнонаказателното производство. Основанията за прекратяване са – наличие на маловажен случай по смисъла на чл. 28, б. „а“ от Закона за административните нарушения и наказания и липса на нарушение по смисъла на чл. 54 от ЗАНН.

Намаляването на броя на образуваните административнонаказателни производства за неподадени в срок декларации по ЗПУКИ през 2017 г. в сравнение с предходни години се дължи на точното изпълнение на закона от страна на задължените лица в резултат на превантивната дейност на КПУКИ, както и на намаления

субективен обхват на ЗПУКИ във връзка с изменение на Конституцията и Закона за съдебната власт в сила от 01.01.2017 г.

За периода 2011-2017 г. са образувани 596 административнонаказателни производства за неподадени в срок декларации, а са приключени 659 административнонаказателни производства за неподадени в срок декларации и по влезли в сила решения за конфликт на интереси, по които са наложени санкции в размер на 2 195 040,38 лв.



Графика 7. Брой образувани и приключени административнонаказателни производства.

Санкциите за нарушенията, предвидени в ЗПУКИ, се налагат с издаване на наказателно постановление от председателя на КПУКИ на следните основания:

- влязло в сила решение на КПУКИ, с което е установен конфликт на интереси за нарушения на забраните по глава втора от ЗПУКИ, както и неизпълнение на задължението за подаване на декларация по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ;
- акт за установяване на нарушение на режима на подаване на декларации по глава трета от ЗПУКИ.

През 2017 г. с общо 22 наказателни постановления са наложени глоби и имуществени санкции в размер на 191 724,20 лв.

През 2017 г. от влезли в сила наказателни постановления в държавния бюджет са постъпили 169 706,62 лв.

III. ПРЕВЕНЦИЯТА НА КОНФЛИКТА НА ИНТЕРЕСИ В ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА

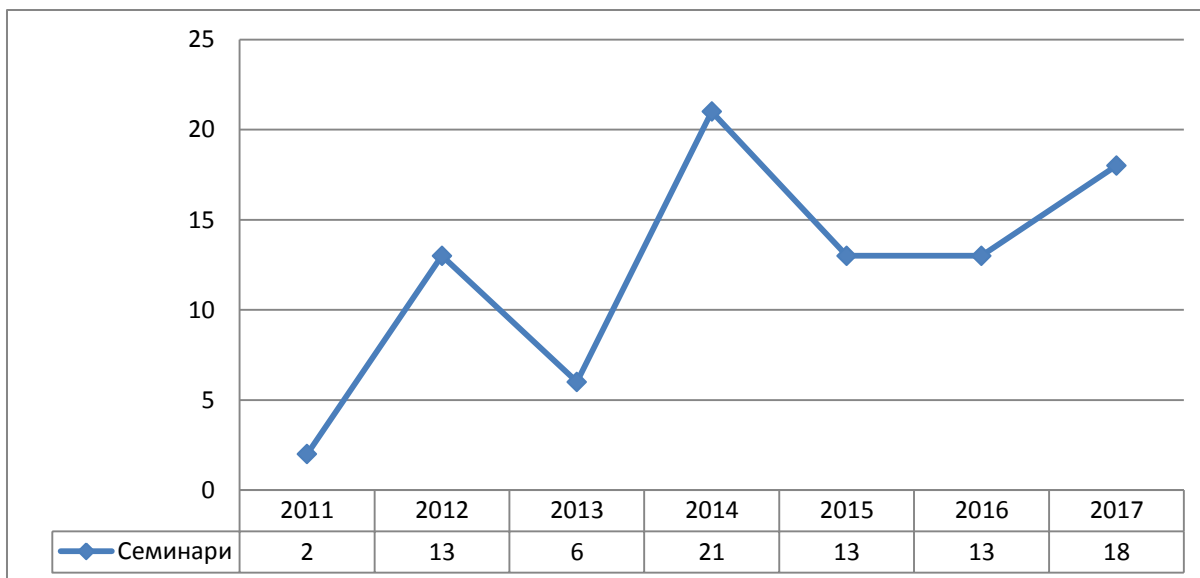
Предотвратяването на нарушенията, установени със забраните по чл. 6-11 и чл. 21-22 от ЗПУКИ и недопускането на нарушения по глава трета от закона остава приоритет в работата на Комисията въпреки недостатъчна правна регламентация на закона.

Превантивната дейност на КПУКИ продължи със системна обучителна дейност, предназначена за областни администрации и Областни съвети за превенция и противодействие на корупцията, развиване на сътрудничеството на КПУКИ с органи, осъществяващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки и системни проверки за спазване на сроковете за подаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ за новоизбрани и новоназначени лица, заемащи публична длъжност по високите етажи на властта. Цялостната дейност по превенция на конфликта на интереси, иницирирана и провеждана от КПУКИ като специализиран държавен орган, включва:

- провеждане на обучителна дейност;
- проверка на изпълнението на задълженията за поддържане на регистри и за публикуване на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ в системата на изпълнителната власт;
- сключване на споразумения с други държавни органи и неправителствени организации;
- взаимодействие с държавни органи във връзка с превенцията на конфликта на интереси;
- взаимодействие с неправителствени организации;
- провеждане на редовна годишна среща на прилагащите ЗПУКИ органи;
- превантивни действия на Комисията, във основа на данните от Докладите за състоянието на администрацията, приети от Министерския съвет;

1. Провеждане на обучителна дейност.

За периода 2011-2017 г. са проведени общо 86 семинара – обучения по ЗПУКИ, от които 18 са проведени през 2017 г.



Графика 8. Семинарна дейност на КПУКИ за периода 2011-2017 г.

През 2017 г. се проведеха семинари по режима на ЗПУКИ за ръководители и експерти от централни и териториални органи на държавна власт и на местното самоуправление във всички области в страната, в които до 2017 г. не бяха провеждани такива. Целта на обученията бе чрез запознаване на лицата, заемащи публична длъжност, с режима по ЗПУКИ да се постигне стриктното му прилагане, като по този начин да се повиши степента на предотвратяване на проявите на конфликт на интереси. За първи път бяха обучени и лица, заемащи публична длъжност по функционален признак – главни архитекти, секретари на общини и председатели на общински съвети.

1.1. С централни органи на изпълнителната власт.

На 01.02.2017 г. се проведе обучителен семинар по приложението на ЗПУКИ за ръководители, експерти и инспектори в Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ и инспектори в инспектората на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

На 21.03.2017 г. в гр. София се проведе обучителен семинар по приложението на ЗПУКИ за ръководители, експерти и инспектори от Централно управление на Националната агенция по приходите.

1.2. С териториални органи на изпълнителната власт.

В изпълнение на мярка 24 от Плана за действие за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от януари 2017 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка бяха проведени дванадесет регионални обучения, в които участваха областни и заместник-областни управители, представители на органите – членове на областните съвети за превенция и противодействие на корупцията, кметове, председатели на общински съвети, председатели на постоянни комисии за конфликт на интереси към общинските съвети, съветници, ръководители и експерти в администрации от съответните региони. Поканени бяха и всички териториални органи от съответната област, заявили желание за обучение в сферата на конфликта на интереси в Интегрираната информационна система на държавната администрация, модул „Годишен отчет“ за 2016 г. На семинарите бяха обяснени основните правни механизми за предотвратяване на конфликт на интереси, установяването му, забраните по ЗПУКИ, режима на декларациите и типичните случаи на конфликт на интереси в местното самоуправление:

- На 06.02.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация на Област София, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и Областна дирекция „Земеделие“ София-град;

- На 27.02.2017 г. бе проведено обучение за Областната администрация на Софийска област, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общинските администрации - Божурище, Етрополе, Костинброд, Костенец и Регионална дирекция на горите – София;

- На 05.04.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Видин, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и ръководители и експерти от общините Видин, Брегово, Димово, Ново село, Ружинци и Чупрене, РЗИ – Видин;

- На 04.05.2017 г. бе проведено обучение за Област Монтана, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общинските администрации Вълчедръм, Лом и Областна дирекция земеделие – Монтана, РЗИ – Монтана и Регионално управление на образованието – Монтана;

- На 29.05.2017 г. бе проведено обучение за Област Стара Загора, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията, Областна дирекция „Земеделие“, Регионална дирекция по горите, Регионална здравна инспекция и Регионалната инспекция по околната среда и водите – Стара Загора;

- На 06.07.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Смолян, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общините Смолян, Девин, Доспат, Неделино и Рудозем, както и на РЗИ – Смолян, ОД „Земеделие“ – Смолян и Регионална дирекция по горите – Смолян;

- На 29.09.2017 г. бе проведено обучение за Област Силистра, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и териториален офис на НАП, РЗИ - Силистра, териториално поделение на Сметна палата, РУО-Силистра, Община Силистра, Община Ситово, Община Тутракан, Община Главиница;

- На 19.10.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация – Шумен, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общините Шумен, Венец, Велики Преслав, Върбица, Каолиново, Каспичан, Никола Козлево, Нови пазар, Смядово, Хитрино, както и представители на Дирекция природен парк „Шуменско плато“, ОДЗ-Шумен, РДГ-Шумен, и РИОСВ-Шумен;

- На 20.10.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Добрич, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и община Генерал Тошево;

- На 20.10.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Варна, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общините Варна, Долни Чифлик, Провадия, районите Аспарухово, Владислав Варненчик, както и на РДГ - Варна, РУО - Варна и ОДЗ - Варна;

- На 30.10.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Хасково, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и общините Свиленград и Стамболово и РУО-Хасково;

- На 31.10.2017 г. бе проведено обучение за Областна администрация Кърджали, Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията и община Кърджали, РУО - Кърджали, РЗИ - Кърджали и РДГ - Кърджали.

С проведените през 2017 г. 12 семинара в изпълнение на Мярка 24 бяха обучени по режима на ЗПУКИ всички 28 областни администрации и съвети за превенция и противодействие на корупцията в страната.

1.3. С професионални общности на лица, заемащи публична длъжност

За първи път през 2017 г. КПУКИ организира обучителната си дейност по професионален признак:

- на 26.04.2017 г. проведе обучителен семинар по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси предназначен за главните архитекти и експертите по устройствено планиране от общините. Обучението се проведе в рамките на VI Национална среща на главните архитекти и служителите в общинските администрации с функции по устройство на територията, със съдействието Националното сдружение на общините в Република България, в изпълнение на сключеното Споразумение за взаимодействие между КПУКИ и НСОРБ.

- на 06.07.2017 г., съвместно с Националното сдружение на общините в Република България, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси проведе обучение във Втората национална среща на секретарите на общини, където разясни забраните по глава втора и глава пета от ЗПУКИ, типичните случаи на нарушения от служители в общинските администрации, в т.ч. кметове и секретари на общини, режима за подаване на декларации по глава трета от ЗПУКИ. Акцентирано бе и върху изпълнението на задължението на кметовете на общини, като органи по назначаване, за обявяване на сайтовете на общините на декларациите на лицата, заемащи публична длъжност.

- на 09.11.2017 г. в гр. Мездра, съвместно с Националната асоциация на председателите на общински съвети, се проведе обучение относно правната рамка на конфликта на интереси, способите за недопускането му и типичните казуси на конфликт на интереси в работата на общинските съветници.

1.4. С органите на местното самоуправление

На 29.09.2017 г. в гр. Тутракан бе проведен обучителен семинар съвместно с Асоциацията на българските градове и региони на тема: „Новите моменти в материята на конфликта на интереси в местното самоуправление“. В семинара взеха участие кметове на общини, общински съветници и експерти в администрациите на общини от областите Разград, Русе и Силистра.

2. Проверка на изпълнението на задълженията за поддържане на регистри и за публикуване на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ в системата на изпълнителната власт;

В рамките на седем месеца, в периода от 21.03.2017 г. до 26.10.2017 г., КПУКИ извърши проверка на спазването на чл. 17, ал. 2 ЗПУКИ във всички 603 административни органа в страната. Резултатите от проверката на публичността на декларациите по ЗПУКИ сочат, че преди започването ѝ са обявени напълно или частично декларациите за конфликт на интереси само в 171 от общо 603 органа (28 %). След приключване на проверката - пълно или частично са обявени декларациите на 470 от всички 603 административни органа в страната, съставляващи 78% от тях. В следствие на тази дейност на Комисията в значителна степен бе преодолян очерталият се проблем за липса на прозрачност на декларациите по ЗПУКИ в системата на изпълнителната власт и бе дадена възможност на гражданите и обществото да контролират лицата, заемащи публична длъжност.

Успоредно с това Комисията извърши и проверка на всички 603 органа в страната относно поддържане регистрите на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ. В резултат на проверката бе установено, че всички тези органи поддържат регистри на декларациите по ЗПУКИ, в изпълнение на чл. 18, ал. 2 от ЗПУКИ.

3. Сключване на споразумения с други държавни органи и неправителствени организации.

Комисията продължи да развива съвместна дейност и да си взаимодейства на основание сключените в периода 2011-2017 г. споразумения с Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Националния осигурителен институт, Националната агенция по приходите, Комисията за защита на конкуренцията, Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към МВР, Национално сдружение на общините в Република България и Асоциацията на българските градове и региони.

На 03.10.2017 г. бе сключено многостранно Споразумение за сътрудничество в областта на конфликта на интереси между държавните органи, извършващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки между КПУКИ, Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, Комисията за защита на конкуренцията, Агенцията по обществени поръчки, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“(АФКОС) към МВР.

4. Взаимодействие с държавни органи във връзка с превенцията на конфликта на интереси.

4.1. Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси участва в работна група по изготвяне на законопроект на Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

Комисията изготви и внесе в Министерство на правосъдието становища по публикувания за обществено обсъждане проект на Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество на 13.06.2017 г. и на 24.08.2017 г.

Становищата по проекта, в частта относно конфликта на интереси, бяха основани на досегашната практика на КПУКИ.

4.2. В изпълнение на Споразумението за сътрудничество в областта на конфликта на интереси между държавните органи, извършващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки, по сигнали на Агенцията за държавна финансова инспекция са образувани 6 административни производства.

4.3. В изпълнение на Инструкцията за взаимодействие между Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и Националната агенция по приходите с НАП през месец април 2017 г. се проведе работна среща между представители на КПУКИ и НАП, на която бе обсъдено етапното изпълнение на Инструкцията.

4.4. Като част от превантивната си дейност Комисията изпрати писма до Президента на Републиката, служебния министър-председател, председателя на Народното събрание и министър-председателя във връзка с необходимостта от подаване в срок на декларациите по ЗПУКИ от съответните лица, заемащи публична длъжност.

5. Взаимодействие с неправителствени организации.

5.1. През февруари 2017 г. се проведе работна среща между КПУКИ и ръководството на Националното сдружение на общините в Република България, на която се направи преглед на изпълнението на споразумението за взаимодействие между двете институции през 2016 г. и се състави програма за съвместна дейност през 2017 г.

5.2. Представители на Комисията взеха участие в дискусии и кръгли маси, на които се обсъждаха и представяха резултати от проекти в материята на борбата с корупцията на Асоциация „Прозрачност без граници“, Център за изследване на демокрацията и Фондация „Програма Достъп до информация“.

5.3. Комисията публикува четири статии в печатното издание на Националното сдружение на общините – списание Информационен бюлетин, посветени на различни правни въпроси от ЗПУКИ и конфликта на интереси в помощ на лицата, заемащи публична длъжност в местното самоуправление:

- сп. Информационен бюлетин бр. № 6/ март 2017 г. – „Условия и ред за подаване на декларациите по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ“ ;
- сп. Информационен бюлетин бр. № 9-10/май 2017 г. – „Гласуването в частен интерес като основание за конфликт на интереси в местното самоуправление“;
- сп. Информационен бюлетин бр. № 15-16 /август 2017 г. – „Предотвратяване на конфликт на интереси при назначаване на свързани лица в местната администрация“;
- сп. Информационен бюлетин бр. № 23-24 /декември 2017 г. – „Регистър на декларациите по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“.

Цитираните материали са публикувани и на сайта на Комисията, за да бъдат в помощ на всички лица, заемащи публична длъжност и граждани при прилагането на законодателството в сферата на конфликта на интереси.

6. Провеждане на редовна годишна среща на прилагащите ЗПУКИ органи.

На 15 ноември 2017 г. Комисията инициира и проведе Пета годишна среща-дискусия на органите, прилагащи Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, на тема „Превенцията на конфликта на интереси – предизвикателства, форми и резултати“. В традиционната среща на органите, прилагащи ЗПУКИ взеха участие народни представители – членове на Комисията за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика в 44-то НС, ръководители и експерти в Инспекторати на органи на изпълнителната власт, ръководители и експерти от Държавна агенция „Национална сигурност“, Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, съдии от Върховния административен съд, Административен съд – София град, Софийски районен съд, както и представители на неправителствения сектор и научните среди.

На форума бяха обсъдени уредените в ЗПУКИ форми на превенция на конфликт на интереси – самоотвод, отстраняване от изпълнение на задължения по служба, деклариране на интереси, ограничителен период след освобождаване от публична длъжност. Представена беше практиката

на КПУКИ по предотвратяването на конфликт на интереси, насочена главно към разясняване на институтите по ЗПУКИ на задължените лица чрез провеждане на семинари, публикуване на статии в специализирани печатни издания, както и на обучителни материали на сайта на Комисията. Посочени бяха и различни форми на превенция, които да бъдат предмет на законодателно уреждане, като например възможността КПУКИ да издава методически указания по прилагането на закона, насочени към различните категории лица, заемащи публична длъжност, създаването на адекватна обратна връзка между Комисията и субектите на закона. Като перспективен модел за предотвратяване на конфликта на интереси беше представено управлението на риска от нарушаване на ЗПУКИ, основано върху ситуациите, при които е възможно съответно да се създаде усещане за конфликт на интереси, да възникне потенциален конфликт на интереси или да настъпи фактически конфликт на интереси при изпълнение на правомощия от различните категории лица, заемащи публична длъжност. На форума бяха представени и анализирани резултатите от проверката на КПУКИ, проведена през 2017 г. за водене на регистрите и за публичността на декларациите във връзка с чл. 17, ал. 2 от ЗПУКИ по отношение на 603 административни органи, а също и новите моменти в съдебната практика по приложението на ЗПУКИ.

7. Превантивни действия, във основа на данните от Докладите за състоянието на администрацията, приети от Министерския съвет.

Комисията ежегодно планира и осъществява превантивни действия във връзка с Докладите за състоянието на администрацията, изготвени на основание чл. 62, ал. 2 от Закона за администрацията и приети с решение на Министерски съвет за съответната година. Тази дейност обхваща проверка на воденето на регистрите на декларациите по ЗПУКИ и сроковете за подаването на декларациите, предвидени в същия закон и обучения по ЗПУКИ за органи, заявили необходимост от провеждането на такива.

В допълнение през периода 2011-2017 г. постъпиха 336 питання, от които 34 през 2017 г., на които председателят на Комисията своевременно е отговорил.

IV. МЕХАНИЗЪМ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА

A. МЕХАНИЗЪМ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКА

Като част от Механизма за сътрудничество и проверка, дейността на Комисията е обект на ежегоден мониторинг с цел установяване на напредъка в борбата с конфликта на интереси.

С Решение № 139 от 23.02.2017 г., Министерският съвет одобри План за действие за 2017 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от януари 2017 г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка.

Планът за действие за 2017 г. предвижда три мерки за изпълнение от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, както следва:

Мярка 24 – Провеждане на обучения по режима на ЗПУКИ, предназначени за областни администрации и ръководители, и експерти от териториални административни органи, в областите, в които до 2017 г. не са провеждани такива. Срок – постоянен.

КПУКИ проведе обучения по режима на ЗПУКИ във всички областни администрации, в които до 2017 г. не са провеждани такива. През периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г. КПУКИ проведе общо осемнадесет обучителни семинара, дванадесет от които в изпълнение на Мярка № 24, като част от цялостната превантивна дейност на КПУКИ.

Мярка 28 – Осъществяване на сътрудничество на КПУКИ с органите, извършващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки. Срок – постоянен.

В периода март-май 2017 г. и в изпълнение на тази мярка Комисията проведе срещи-разговори с ръководствата на АДФИ, Сметна палата, Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към МВР и Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, на които се обсъдиха възможности за образуване на производства за конфликт на интереси по повод на извършвани проверки на процедури за възлагане на обществени поръчки.

Комисията организира и проведе преговори за сключване на Споразумение за сътрудничество в областта на конфликта на интереси между държавните органи, извършващи предварителен и последващ контрол върху процедурите за възлагане на обществени поръчки между КПУКИ, Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Комисията за защита на конкуренцията, Агенцията по обществени поръчки, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ и Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) към МВР. Споразумението е в сила от 01.10.2017 г. и се изпълнява.

Мярка 29 – Системни проверки за спазване на сроковете за подаване на декларации по чл. 12 от ЗПУКИ за новоизбрани и новоназначени лица, заемащи публична длъжност по високите етажи на властта. Срок – постоянен.

Резултатите от извършените проверки са, както следва:

- Извършена бе проверка на спазване на сроковете за подаване на декларации за конфликт на интереси от Президента и вицепрезидента, и министрите в служебното правителство, както и новоназначени служители в администрацията на Президента. Не са установени нарушения.
- При извършена проверка КПУКИ установи, че 10 лица, заемащи публична длъжност, в това число заместник-министри, областни управители, заместник-областни управители и други, назначени от служебното правителство не са подали декларации по ЗПУКИ в законния срок. Образувани бяха шест административнонаказателни производства.
- При извършена проверка от КПУКИ се установи, че всички народни представители в 44-то Народно събрание, както и министрите, избрани от НС са подали в законните срокове декларации по чл. 12 т. 1 и т. 2 от ЗПУКИ.

- При извършена проверка бе установено, че 5 лица, заемащи публична длъжност, в това число 4 заместник-министри и 1 заместник областен управител, назначени от настоящото правителство не са подали декларации по ЗПУКИ в законния срок. Образувани са шест административно-наказателни производства.
- КПУКИ извърши проверки на спазване на сроковете за подаване на декларации от 4 кметове на общини, един кмет на район и 26 кметове на кметства, избрани на частични местни избори, проведени в края на 2016 г. и през 2017 г. Образувани са две административнонаказателни производства, като по отношение на един кмет на община, избран през месец октомври 2017 г. към 31.12.2017 г. проверката продължава.

Комисията за поредна година изпълни всички приети мерки изцяло и в срок.

Като проверявана институция по Механизма за сътрудничество и проверка Комисията участва в три срещи с експертна мисия на Европейската комисия, проведени на 15 юни, 16 юни и 27 септември 2017 г. На експертите от Европейската комисия бе предоставена пълна информация за дейността на КПУКИ по Плана за действие за 2017 г. за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия, а така също и за цялостната дейност на Комисията през 2017 г.

В Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 15.11.2017 г. се дава положителна оценка на дейностите на КПУКИ по изпълнение на мерките:

„Тези усилия са поставили също така засилен акцент върху предотвратяването и разкриването на конфликти на интереси при обществените поръчки. Това е включвало обучение за органите на местно равнище, организирано от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ), както и по- тясно сътрудничество между тази институция и различните контролни органи. Наскоро беше подписано

споразумение за сътрудничество с цел увеличаване на полезното взаимодействие между тези институции.“

Б. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

Като национален орган по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в Република България Комисията си сътрудничи със сходни органи за превенция на корупцията и конфликта на интереси в другите държави членки на Европейския съюз.

Международната дейност на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси включва: обмен на информация за добри практики и законодателни разрешения в националното антикорупционно законодателство и участие в сътрудничеството на ниво Европейски съюз и международни и регионални организации.

В периода 2 – 6 май 2017 г. в гр. Страсбург, Франция член на КПУКИ взе участие в обучение за оценители на GRECO за изпълнение на Петия кръг на мониторинга на Групата държави срещу корупцията (GRECO) към Съвета на Европа по темата „Превенция на корупцията и насърчаване на интегритета на висшите държавни длъжностни лица в централните правителства“.

В периода 6 – 7 юни 2017 г. в гр. Тбилиси, Грузия, представител на Комисията участва в конференция на тема: „Оценка на изпълнението и ефективността на Системите за разкриване на интереси и активи от лица, заемащи публични длъжности“. КПУКИ попълни и изпрати въпросник до Организация за икономическо сътрудничество и развитие (OECD) във връзка с действащата система за деклариране на конфликт на интереси в България. Домакин на срещата бе Бюрото за държавна служба в Грузия, а съорганизатори - OECD и Регионалната антикорупционна инициатива (RAI).

КПУКИ бе поканена да участва в 25-то заседание на Управителния съвет на RAI, проведена на 12 юни 2017 г. в гр. София. Комисията представи дейността си пред държавите членки на RAI.

На 22 юни 2017 г. КПУКИ участва в пленарна среща на GRECO във връзка с обсъждане и приемане на доклада по изпълнение на

препоръките в доклада за оценка на България, приет на 27.03.2017 г. в рамките на Четвъртия кръг на мониторинга на GERCO по тема: „Превенция на корупцията по отношение на народните представители, съдиите и прокурорите“.

V. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ И МАТЕРИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ

A. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ

Общата численост на персонала на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси е 36 щатни бройки, от които 5 члена на Комисията и 31 бр. служители, разпределени в обща и специализирана администрация.

Разпределението на служителите в КПУКИ по образователно равнище и тип образование отговаря на целите на Комисията, като служителите с висше образование преобладават, представлявайки 91 % от всички заети. Разпределението по образователно-квалификационна степен е както следва:

- 64 % с висше юридическо образование;
- 18 % с висше икономическо образование;
- 9 % с друго висше образование;
- 9 % със средно професионално образование.



Графика 9. Образователна степен на служителите в Комисията за 2017 г.

Като цяло служителите показват високо ниво на ангажираност, качествено и резултатно изпълнение на задълженията на конкретната позиция. Това бе констатирано във връзка с резултатите от годишното атестиране, съгласно Наредбата за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация. Мотивацията за по-добро изпълнение на служебните задължения е обвързана с възможности за

кариерно израстване, допълнително професионално обучение и финансово стимулиране до размер, определен от закона.

Обучение на администрацията

Служителите в КПУКИ участваха в два обучителни семинара, насочени към повишаване на тяхната професионална квалификация и компетентност. Семинарите бяха организирани от Комисията и се проведоха през юни и декември 2017 г.

Обучението на служителите от администрацията през 2017 г. се извърши съгласно лични планове за обучение и утвърден въз основа на тях годишен план за обучение. За отчетния период служителите са взели участие в 12 курса, организирани от Института по публична администрация (ИПА). В специализираното обучение извън курсовете, организирани от ИПА, са взели участие 2 служители.

Б. ДЪРЖАВЕН ИНСПЕКТОР

С допълнение на Правилника за организацията и дейността на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в края на 2015 г. (ДВ, бр. 90 от 20.11.2015 г.) в администрацията на КПУКИ е създадена длъжността „държавен инспектор“. Основната цел на дейността на държавния инспектор в КПУКИ е да осигурява всеобхватно, обективно, безпристрастно и точно изясняване на проверяваните сфери на дейност и да предлага мерки за разрешаване на констатираните проблеми.

През 2017 г. държавният инспектор извърши 13 проверки по утвърден от председателя годишен план. Докладите от проверките са представени на Комисията и след тяхното разглеждане са утвърдени от председателя на КПУКИ, като не са установени нарушения по проверяваните направления.

Държавният инспектор изготви Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали, съдържащи твърдения за злоупотреба с власт, корупционни прояви и/или други незаконосъобразни действия или бездействия на служители на КПУКИ. Вътрешните правила са разгледани от комисията и утвърдени от председателя на КПУКИ.

В. ФИНАНСОВО СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. на Комисията бе утвърден бюджет в размер на 1 300 хил. лв.

Комисията и през 2017 г. работи за оптимизиране на финансовото управление и контрол, за снижаване на разходите и постигане на максимален ефект по отношение на разходването, управлението и отчетността на бюджетните средства.

Към 31.12.2017 г. са усвоени 1 051 002 лева, което представлява 80.85 % от предоставения бюджет за 2017 г.

таблица 1

в лева

<i>Показатели</i>	<i>План по ЗДБРБ 2017 г.</i>	<i>Отчет към 31.12.2017 г.</i>
Приходи	40 000	46 598
Разходи в т. ч.	1 300 000	1 051 002
Разходи за персонал	1 020 000	887 359
Разходи за издръжка и данъци	260 000	163 643
Капиталови разходи	20 000	0

Изградена е организация за осъществяване на контрол при постъпването, разходването и отчитането на бюджетни средства и за спазване на бюджетна дисциплина. Счетоводната система осигурява надеждна информация за стопанските операции и предоставя навременна и достоверна информация на ръководството на Комисията за вземане на управленски решения. Разходите по бюджета на КПУКИ са направени при строго съблюдаване на принципите за законосъобразност, целесъобразност, ефективност и ефикасност. Доказателство за това е Отчетът за касово изпълнение на КПУКИ към 31.12.2017 г., а именно отчетени разходи в размер на 1 051 002 лева, при утвърдени 1 300 000 лв. Това представлява реализирана икономия от 248 998 лв. (или 19.15 %), която е възстановена в консолидирания републикански бюджет. КПУКИ е реализирала икономии през всички години за периода 2011 – 2017 г. Независимо от положените усилия и постигнатите намаления или запазване на размера на цените на много материали и услуги спрямо предходния период, за трета поредна година реализираните от КПУКИ

разходи бележат ръст и увеличението на разходите е факт. Въпреки максималното ограничаване на разходите и търсене на алтернативни възможности за изпълнението им, разходите на КПУКИ се увеличават в резултат на обективни фактори като увеличението на цените на горива, енергия, както и на минимална работна заплата и размера на осигурителните вноски.

През отчетния период се извърши одит от екип на Сметна палата със задача финансов одит и заверка на годишния финансов отчет за 2016 г. на КПУКИ по Заповед № ОД-04-01-049/25.05.2017 г. на заместник – председателя на Сметна палата. Изготвени и представени са справки и документи във връзка с одита по повод заверката на годишния финансов отчет за 2016 г. С одитен доклад № 0400104917 отчетът е заверен без резерви. Със заповед № ОД-04-01-144/24.11.2017 г. на заместник – председателя на Сметна палата е възложен предварителен финансов одит на КПУКИ за 2017 г., който продължава и към 31.12.2017 г.

Комисията продължава да информира гражданите за дейността си като публикува на интернет страницата си информация за съвместната си дейност с неправителствени организации, извършвани проверки, провеждани обучения, информация за влезли в сила наказателни постановления.

Комисията обявява тримесечни отчети за дейността си на своята Интернет страница.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Достиженията в дейността на КПУКИ през периода юни 2011 – 2017 г. могат да се обобщят в няколко направления.

Постигната бе централизираност на държавната дейност по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Превенцията на конфликта на интереси бе изведена като приоритет в дейността на Комисията.

По образуванията и проведени около 2000 производства за установяване на конфликт на интереси се формира непротиворечива практика, както в административната, така и в съдебната фаза на производството.

КПУКИ се утвърди като търсен партньор в международните отношения в сферата на конфликта на интереси.

През целия период 2011-2017 г. се спазваха принципите на прозрачност и обективност в работата на Комисията.

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси се утвърди като действащ механизъм за борба с корупцията в широкия смисъл на това понятие.

Приет с решение на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на заседание, проведено на 09.01.2018 г.